

IDENTIFICACIÓN

CURSO	:	REGULACIÓN DE LA SEGURIDAD PÚBLICA CHILENA
TRADUCCIÓN	:	CHILEAN PUBLIC SECURITY REGULATION
SIGLA	:	DMD3958
CRÉDITOS	:	10
MÓDULOS	:	02
REQUISITOS	:	NO TIENE
CONECTOR	:	NO APLICA
RESTRICCIONES	:	MAGÍSTER EN DERECHO LLM (170401 o 170402 o 170403 o 170404 o 170405 o 170406)
CARÁCTER	:	OPTATIVO
TIPO	:	CÁTEDRA
CALIFICACIÓN	:	ESTÁNDAR
PALABRAS CLAVE	:	SEGURIDAD PÚBLICA, TERRORISMO, INTELIGENCIA
NIVEL FORMATIVO	:	MAGÍSTER

INTEGRIDAD ACADÉMICA Y CÓDIGO DE HONOR

La Universidad tiene un compromiso con la construcción de una cultura de respeto e integridad. Quienes participen de este curso se adscriben al Código de Honor UC y adquieren el compromiso de aportar a la construcción de una cultura de Integridad Académica, actuando en consonancia con los valores de veracidad, confianza, respeto, justicia, responsabilidad y honestidad en todo el trabajo académico.

I. DESCRIPCIÓN DEL CURSO

En este curso los y las estudiantes podrán aplicar o cuestionar, fundadamente, las leyes que permiten a las autoridades ser proactivas frente a la seguridad pública. Específicamente, analizarán la seguridad pública a la luz de los conceptos de terrorismo e inteligencia, además de las fuentes políticas, filosóficas y metafísicas de las normas involucradas. La metodología del curso consiste en cátedras, aprendizaje basado en problemas y estudio de casos; las evaluaciones versan acerca del análisis del contenido del curso y un examen final.

II. RESULTADOS DEL APRENDIZAJE

1. Analizar el marco normativo constitucional, legal, y los proyectos de ley relacionados con la seguridad pública en Chile.
2. Evaluar las fuentes políticas, filosóficas y metafísicas de las normas relacionadas con la seguridad pública en Chile.
3. Analizar el concepto y los vacíos institucionales de la inteligencia en Chile para proponer soluciones.
4. Analizar el concepto de terrorismo en Chile considerando los tres puntos anteriores.

III. CONTENIDOS

1. Marco jurídico. La Constitución Política: la “conservación del orden público en el interior de la República” (artículo 24) o la “seguridad de la Nación” (artículo 52 N° 2 letra a). La previsión de sus riesgos o amenazas:
 - 1.1 Hechos de la naturaleza y desastres (Ley 21.364)
 - 1.2 Hechos del hombre: terrorismo-violencia política, crimen organizado y delincuencia común (Ley 19.974). Identificación de estos tres riesgos en la Ley 12.927 sobre Seguridad del Estado: análisis de los artículos 1°, 4° y 6°.
 - 1.3 Fuentes materiales de dichas normas: la experiencia práctica chilena.
2. Proyectos de ley en curso: modificaciones a la normativa vigente e incorporación de la inteligencia económica (nuevos desafíos y exigencias impuestas a las empresas).
 - 2.1 Proyectos de ley
 - 2.2 Nuevos desafíos

3. Fuentes políticas, filosóficas y metafísicas de las normas: de las dos Érides de Hesíodo (Trabajos y día) y la stasis griega, la dicotomía amigo/enemigo y la teoría del Partisano de Carl Schmitt, hasta la concepción de la política como la guerra por otros medios en Maquiavelo y Michel Foucault. Lectura crítica de sus textos básicos.
 - 3.1 Excluyendo al “enemigo interno”. Terrorismo, subversión, guerra política: orígenes del fenómeno y Modernidad.
 - 3.2 Espionaje político y derechos fundamentales: los procedimientos especiales de obtención de información y la autorización judicial previa.

4. De la reacción a la anticipación: ¿se puede? El síndrome de Cassandra y la frustración de Pythia. La prospectiva y sus metáforas: el Cisne Negro y el Leopardo de las Nieves. Conceptos básicos e introducción a la inteligencia:
 - 4.1 Qué no es la inteligencia: las “operaciones especiales” en su origen con el Special Operations Executive (SOE) británico a inicios de la II Guerra Mundial. Continuación durante la Guerra Fría hasta hoy. La “guerra psicológica”: desinformación y propaganda (Münzenberg y Goebbels en Alemania). El “espionaje político” (corrupción en la SIDE argentina).
 - 4.2 Qué sí es la inteligencia: como comunidad de servicios, como ciclo o proceso de análisis, como producto o informe de inteligencia (básica o pasada, actual o presente, y estimativa o futura). El aporte disciplinar de Sherman Kent a nuestros días.

5. El ciclo de inteligencia. Las fallas del sistema: vacíos, defectos y quimeras en la Ley 19.974 y los problemas de gestión.
 - 5.1 Indefinición de misiones. Del Jefe de Estado que no sabe que no sabe, al que sabe que no sabe. Los requerimientos prioritarios y especiales del conductor político. ¿De qué hablamos cuando hablamos de “terrorismo” u otros términos afines?: de los conceptos nominales a los conceptos operativos y sus indicadores.
 - 5.2 Ignorancia y error. La fase de obtención de datos e informaciones y la etapa posterior de formación de un conocimiento nuevo y calificado. El salto cualitativo: de los resúmenes de prensa a la prospectiva. Alertas y alarmas.

6. ¿Fallas de la inteligencia o del decisor?
 - 6.1 Descoordinación. Funciones privativas y funciones concurrentes o compartidas de los servicios de información. El cometido legal del órgano coordinador y difusor.
 - 6.2 Desatención: el 11-S y el President’s Daily Brief (PDB) del 6 de agosto de 2001.

IV. ESTRATÉGIAS METODOLÓGICAS

- Cátedra.
- Aprendizaje Basado en Problemas (casos reales chilenos y extranjeros).
- Exposición dialógica de contenidos, a través de una mesa redonda con expertos.
- Análisis y debate de casos.

V. ESTRATEGIAS EVALUATIVAS

- Pruebas escritas: 60%
- Examen final: 40%

VI. BIBLIOGRAFÍA

A.- Bibliografía mínima

- Aróstica, Iván (2009) Terrorismo: un problema de inteligencia, revista *Ius Publicum* (Universidad Santo Tomás) N° 23, 73-85.
- Heinecke, Luis (2009) Método de Intelección Estratégica. Relación creencia, cultura y sociedad (INIE Editores, Santiago) 482 pp.
- Kent, Sherman (1967) *Inteligencia Estratégica* (Editorial Pleamar, Buenos Aires) 252 pp.

Loroux, Nicole (2008) La ciudad dividida. El olvido en la memoria de Atenas (Katz Editores, Buenos Aires) 281 pp.

Palamara, Humberto (2006) Ética y servicios de inteligencia (Imprenta de la Armada-Ministerio de Relaciones Exteriores, Santiago) 206 pp.

Velasco, Fernando y otros (2010) La inteligencia como disciplina científica (Ministerio de Defensa (España)-Plaza y Valdés, Madrid) 579 pp.

B.- Bibliografía complementaria

Ambos, Kai y otros (2015) Terrorismo y derecho penal (Fundación Konrad Adenauer, Bogotá) 561 pp.

Dammert, Lucia (editora) (2009) Crimen e inseguridad. Políticas, temas y problemas en las Américas (Flacso Chile-Editorial Catalonia, Santiago) 381 pp.

Díaz Fernández, Antonio M. (director) (2016) Conceptos fundamentales de inteligencia (Tirant lo Blanch, Valencia) 415 pp.

Heuer, Richard y otro (2011) Structured analytic techniques (2011) (CQ Press, Washington) 343 pp.

Pena, Wendy (Prólogo Ana Isabel Pérez Cepeda) (2019) El concepto de terrorismo (Ratio Legis, Salamanca) 152 pp.

Taleb, Nassim (2017) El Cisne Negro. El impacto de lo altamente improbable (Espasa Libros, Barcelona) 591 pp.