

CURSO	:	<b>Procedimiento administrativo</b>
TRADUCCIÓN	:	<i>Administrative Procedure</i>
SIGLA	:	DMD 3515
CREDITOS	:	10
MODULOS	:	01
REQUISITOS	:	Sin requisitos
RESTRICCIONES	:	170401, 170402, 170403, 170404, 170405 o 170406
CARACTER	:	Optativo
TIPO	:	Cátedra
CALIFICACIONES	:	Estándar
DISCIPLINA	:	Derecho Regulatorio
PALABRAS CLAVES	:	Procedimiento Administrativo, principios generales, etapas del procedimiento,
NIVEL FORMATIVO	:	Magister
PROFESOR	:	Jaime Jara

## I. DESCRIPCIÓN

Sobre la base del estudio doctrinal de las funciones y fundamentos del procedimiento en el Derecho Público Administrativo, el alumno será capaz de identificar el ámbito de vigencia de las disposiciones de la ley en materia de procedimientos administrativos y analizar la estructura básica de sus etapas y los principios formativos sobre los que se sustentan a la luz del derecho constitucional y legal. Además será capaz de proponer soluciones a problemas aplicativos a que da lugar la legislación básica de procedimiento administrativo en relación a los procedimientos regulados en leyes y reglamentos especiales. Se contemplan clases expositivas, discusión y debate con los alumnos, incluyendo análisis de casos. El alumno será evaluado en base a control de lecturas, ejercicio de casos y examen final teórico práctico..

## II. OBJETIVOS

1. Identificar el ámbito de vigencia de las disposiciones de la Ley N°19.880.
2. Examinar la estructura básica de las etapas del procedimiento administrativo y los principios formativos básicos de la Ley N°19880.
3. Analizar las instituciones de la Ley N°19.880, en relación a las bases constitucionales y a la finalidad de los procedimientos respecto a la actividad de la Administración del Estado.
4. Solucionar problemas aplicativos a que da lugar la legislación básica de procedimiento administrativo en relación a los procedimientos regulados en leyes y reglamentos especiales.
5. Evaluar las deficiencias y eventuales perfeccionamientos que requiera la normativa examinada.

## III. CONTENIDO

1. Primera parte: el acto y el procedimiento administrativo, en general;
  - 1.1. Procedimiento y forma en el Derecho Público;
  - 1.2. Fundamentos históricos del surgimiento del procedimiento en el Derecho Administrativo;
  - 1.3. Las funciones del Procedimiento administrativo. El procedimiento administrativo como medio de ejercicio eficaz de la función administrativa; la función institucional; la función de garantía y la función de participación.
  - 1.4. Bases constitucionales del procedimiento administrativo;
  - 1.5. Las tendencias actuales: desformalización e instrumentalidad del procedimiento en el Derecho Administrativo;
2. Segunda Parte: Acto y Procedimiento administrativo en la nueva Ley N° 19.880.
  - 2.1. Ley de bases de procedimiento administrativo: Objeto y ámbito de aplicación. Naturaleza ¿básica, general o supletoria?
  - 2.2. El acto administrativo: noción de acto administrativo; la unilateralidad, la manifestación de

- voluntad de la Administración: Presunción de validez. Ejecutividad y publicidad de los actos administrativos.
- 2.3. El procedimiento administrativo: Definición, Tipos de procedimiento: procedimiento general y procedimiento de urgencia. Formalidades, expediente, registro. El procedimiento y los medios electrónicos.
  - 2.4. Principios generales del procedimiento a) Escrituración; b) Gratuidad; c) Celeridad; d) Conclusivo; e) Economía procedimental; f) Contradictoriedad; g) Imparcialidad; h) Abstención; i) No formalización; j) Impugnabilidad; k) Transparencia; l) publicidad.
  - 2.5. Los sujetos del procedimiento administrativo: a) Los órganos administrativos y sus titulares. Ausencia de imparcialidad y Motivos de abstención. b) Los interesados. Tipos. Representación y capacidad. Derechos de las personas ante la Administración.
  - 2.6. Las etapas del procedimiento administrativo: a) La Iniciación del procedimiento. I) de oficio; II) a solicitud de parte; III) efectos de la iniciación; b) La Instrucción: i) Principios de instrucción. II) Los Plazos. Tipos; Cómputo; III) Los actos externos de instrucción: Vista, audiencia, información pública. IV) Actos internos de instrucción: informes. Tipos. Efectos de su ausencia. V) Los actos mixtos de instrucción: la prueba, clases, oportunidad y valor; C) Finalización del Procedimiento Administrativo. Formas de Conclusión.
  - 2.7. El tiempo en el procedimiento administrativo: El silencio administrativo. Obligación de resolver y silencio administrativo. Silencio positivo y silencio negativo. Silencio en procedimientos a instancia de parte o iniciados de oficio. Naturaleza. Efectos.
  - 2.8. Revisión de los actos administrativos. Invalidation. Recursos: Reposición, Jerárquico y Extraordinario de Revisión. La aclaración del Acto. La revocación de los actos administrativos. Límites.

#### IV. METODOLOGÍA

- Clases expositivas
- Análisis de Casos y revisión de temas a tratar
- Discusión y debate en clases

#### V. EVALUACIÓN

Evaluaciones parciales de lecturas y análisis de casos (60%)

Examen final teórico y práctico (40%)

En relación a la evaluación del curso y en consideración a la importancia que tiene la participación en clases, se exigirá un 75 % de asistencia para la aprobación del curso.

#### VI. BIBLIOGRAFÍA

1. Aguado i Cudolà, Vicenç (2006): “El silencio administrativo: proceso evolutivo y claves del régimen actual” en: Quintana López, Tomás (coord.) *El silencio administrativo. Urbanismo y Medio Ambiente* (2006, Tirant lo blanch) pp. 131 – 231.
2. Barnes Vásquez, Javier (Coordinador), *El procedimiento administrativo en el Derecho Comparado*, 1ª Ed., Madrid, Civitas, 1993.
3. Bermúdez Soto, Jorge, (2006) “Función y Tipología del Procedimiento Administrativo”, en *Acto y Procedimiento Administrativo en la Ley 19.880*, Actas de las Segundas Jornadas de Derecho Administrativo, Ediciones Universitarias de Valparaíso, pp. 19-30.
4. Bocanegra Sierra, Raúl, *Lecciones sobre el acto administrativo*, Civitas, Madrid, 2002.
5. Bocanegra Sierra, Raúl (2005): “El concepto de acto administrativo” en *La teoría del acto administrativo* (2005, Iustel) pp. 17 – 77.
6. Cierco Seira, César (2002): “La indefensión como criterio de anulación de los actos administrativos”, en *La participación de los interesados en el procedimiento administrativo* (Bolonia, Real colegio de España) pp. 321 – 398.
7. Cierco Seira, César (2002): “El status procedimental de los interesados: el haz de facultades destinadas

- a garantizar su participación real y efectiva en el curso de la tramitación del expediente administrativo”, en *La participación de los interesados en el procedimiento administrativo* (Bologna, Real colegio de España) pp. 191-260.
8. Cordero Quinzacarra, Eduardo (2006): “La eficacia, extinción y ejecución de los Actos Administrativos en la Ley 19.880”, en *Acto y Procedimiento Administrativo, actas de las segundas Jornadas de Derecho Administrativo*, Escuela de Derecho, UCV, Ediciones Universitarias de Valparaíso, pp. 109-130.
  9. Cordero Vega, Luis (2008): “El Procedimiento Administrativo: desarrollo y perspectivas”, en *Derecho Administrativo. 120 años de cátedra*. Facultad de Derecho. Universidad de Chile (Editorial Jurídica) pp.325-355.
  10. Fernández Torres, Juan Ramón, (2009): “La Potestad Sancionadora en el Derecho Comparado. Francia”, en *Documentación Administrativa*, N° 282-283, INAP, Madrid, pp. 7-23.
  11. Ferrada Bórquez, Juan Carlos (2006): “La potestad invalidatoria de los órganos de la Administración del Estado”, en *Acto y Procedimiento Administrativo, actas de las segundas Jornadas de Derecho Administrativo*, Escuela de Derecho, UCV, Ediciones Universitarias de Valparaíso, pp. 131-147.
  12. Ferrada Bórquez, Juan Carlos y Bordalí Salamanca, Andrés (2008): “La tutela judicial del ciudadano frente a la Administración del Estado”, en “*Estudios de Justicia Administrativa*”, Lexis Nexis, Santiago, 2008, pp. 137-158
  13. Gallego Anabitarte, Alfredo y Menéndez Rexach, Ángel, *Acto y Procedimiento Administrativo*, Madrid, Marcial Pons, 2001.
  14. García De Enterría, Eduardo y Fernández, Tomas-Ramón, *Curso de Derecho Administrativo*, T. I, 7ª Ed., Madrid, Civitas, 1995.
  15. González Navarro, Francisco, *Derecho Administrativo Español. El acto y el Procedimiento Administrativos*, Pamplona, Eunsa, 1997.
  16. Jara Schnettler, Jaime (2008): “La garantía jurídica de la unidad del procedimiento administrativo en la Ley N°19.880”, en *Revista de derecho público*, vol. 70, en prensa, 23 pp.
  17. Jara Schnettler, Jaime y Maturana Miquel, Cristián, (2009): “Las actas de fiscalización y el debido procedimiento Administrativo” en *Revista de Derecho Administrativo* N°3, 2009, Legal Publishing, pág. 1-28.
  18. Jara Schnettler, Jaime (2013): “*Apuntes sobre Acto y Procedimiento Administrativo*”, Diplomado de Derecho Administrativo Económico, UC, pp.186.
  19. Jalvo, Belén Mariana (2007): *Medidas provisionales den la actividad administrativa* (2007, lex nova) N° 31, 133 pp.
  20. Ponce Sole, Juli (2001): “Renovación de paradigmas: el procedimiento administrativo como institución constitucionalmente relevante que posibilita la adopción de decisiones administrativas de calidad” en *Deber de buena administración y derecho al procedimiento administrativo debido* (2001, lex nova) pp.108 – 127.
  21. Ponce de León Salucci, Sandra (2013): “Aplicación de los elementos del debido proceso al procedimiento administrativo en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional”, en *Procedimiento Administrativo y Contratación Pública*. Facultad de Derecho. Universidad Católica de Chile (Legal Publishing) pp. 208-231.
  22. Sánchez Sáez, Antonio José, (2009): “La Potestad Sancionadora en el Derecho Comparado. Reino Unido.”, en *Documentación Administrativa*, N° 282-283, INAP, Madrid, pp. 91-167.
  23. Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *Principios de Derecho Administrativo*, Vol. II, Madrid, Ceura, 1999.
  24. Silva Cimma, Enrique, *Derecho Administrativo chileno y comparado. Actos, Contratos y Bienes*, Santiago, Editorial Jurídica de Chile, 1995.
  25. Soto Kloss, Eduardo, *Derecho Administrativo. Bases fundamentales. El principio de juridicidad*, T. II, Santiago, Ed. Jurídica de Chile, 1996.
  26. Vergara Blanco, Alejandro (2002): “La motivación de los actos administrativos” en *La contraloría general de la república y el estado de derecho: Conmemoración por sus 75º Aniversario de vida institucional*, pp. 343 – 351.
  27. Vergara Blanco, Alejandro (2007): “Eficacia derogatoria y supletoria de la Ley de Bases de Procedimientos Administrativos” en *Acto y Procedimiento Administrativo*, UCV, pp. 31 - 48.
  28. Villar Palasí, José Luis, *Derecho Administrativo*, Madrid, Universidad de Madrid, 1968.
  29. Virga, Pietro, *Diritto Amministrativo*, Giuffrè, Milano, 2001.

