

CURSO	:	Derecho Municipal
TRADUCCIÓN	:	Municipal Law
SIGLA	:	DMD3929
CRÉDITOS	:	10 UC/06 STC
MÓDULOS	:	01
REQUISITOS	:	Sin requisitos
RESTRICCIONES	:	170401, 170402, 170403, 170404 y 170405
CARÁCTER	:	Optativo
CALIFICACIÓN	:	Estándar
TIPO	:	Cátedra
PROFESOR	:	Alejandro Cárcamo

I. DESCRIPCIÓN.

El curso propone el estudio, descripción y análisis de los principales aspectos de la Administración Comunal o Municipal, ya desde la perspectiva de la regulación constitucional; de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades; de otras normas complementarias en la regulación del quehacer municipal; así como desde la dimensión de la jurisprudencia judicial y administrativa; abordando la organización municipal y sus principios estructurales; la actividad municipal y sus principios funcionales; los mecanismos de control de la actividad municipal y de defensa de los particulares ante las Municipalidades; así como las particularidades que presenta la responsabilidad municipal.

II. OBJETIVOS.

1. Sintetizar y analizar las bases constitucionales de la organización y funcionamiento de la Administración Comunal.
2. Conocer, comprender y analizar a cabalidad la estructura y organización de las Municipalidades.
3. Comprender y analizar las normas que regulan el régimen de bienes de las Municipalidades.
4. Comprender y aplicar los principios sobre los cuales se ordena y orienta la actividad municipal, analizando las diversas formas de actuación administrativa de las Municipalidades.
5. Evaluar los diversos controles a los que se encuentra sujeta la actividad municipal, aplicando y evaluando la procedencia de acciones jurisdiccionales de los particulares contra hechos o actos de las Municipalidades.
6. Criticar y resolver situaciones reales o ficticias que impliquen un compromiso de la responsabilidad municipal.
7. Criticar y evaluar los principales aspectos del régimen jurídico especial aplicable al personal de las Municipalidades.

III. CONTENIDOS

1. **Bases Constitucionales de la Administración Comunal.**
 - 1.1. Noción de Gobierno Comunal, Administración Comunal y de Municipalidad.
 - 1.2. Administración Comunal y Administración del Estado.

- 1.3. Principios Constitucionales de la Administración Comunal.**
 - 1.3.1. La descentralización en la Constitución.
 - 1.3.2. Autonomía.
 - 1.3.3. Principio Democrático.
 - 1.3.4. Participación Ciudadana.
 - 1.3.5. Modernización.
 - 1.3.6. Probidad Administrativa – Transparencia.

2. Organización de las Municipalidades.

2.1.La Municipalidad.

- 2.1.1. Funciones y atribuciones.
- 2.1.2. Órganos que la componen.
- 2.1.3. Alcalde. Atribuciones exclusivas y responsabilidad.
- 2.1.4. Concejo Municipal. Atribuciones exclusivas.
- 2.1.5. Unidades Municipales.

2.2.Las Asociaciones de Municipalidades.

2.3.Las Empresas Municipales.

2.4.Las Corporaciones y Fundaciones Municipales.

- 2.4.1. Servicios Traspasados: DFL N° 1-3063.
- 2.4.2. Otras Corporaciones y Fundaciones Municipales.

3. Régimen de Bienes de las Municipalidades.

3.1.Bienes Municipales.

3.2.Bienes Nacionales de Uso Público.

4. Actividad Administrativa Municipal.

4.1.Actividad Administrativa Formal.

- 4.1.1. Principios de la actividad administrativa municipal formal.
- 4.1.2. Actividad administrativa unilateral. Potestad normativa.
 - 4.1.2.1.Actos Administrativos Municipales.
 - 4.1.2.2.Eficacia (Notificación y Publicación); Validez; Retroactividad; Silencio Administrativo; Nulidad de Derecho Público; Invalidación; Revocación.
- 4.1.3. Actividad administrativa bilateral.
 - 4.1.3.1.Contratos civiles o privados de la Administración Municipal.
 - 4.1.3.2.Contratos administrativos municipales.

4.2.Actividad Administrativa Material.

- 4.2.1. Actividad Municipal de Servicio Público.
- 4.2.2. Actividad Municipal Empresarial.
- 4.2.3. Actividad Municipal de Fomento.
- 4.2.4. Actividad Municipal de Policía.
- 4.2.5. Actividad Municipal Regulatoria.
- 4.2.6. Actividad Municipal Sancionatoria.

4.3.Principales Herramientas de Planificación Comunal.

- 4.3.1. Plan de Desarrollo Comunal.
- 4.3.2. Plan Regulador Comunal.

5. Control Jurídico de la Actividad Municipal.

5.1.Control Administrativo Interno.

- 5.1.1. Alcalde y Jefes de Unidad.
- 5.1.2. Unidad de Control Interno.
- 5.1.3. Concejo Municipal.

5.2.Control Administrativo Externo.

- 5.2.1. Contraloría General de la República. Su rol Fiscalizador.
 - 5.2.1.1.Función de Registro.
 - 5.2.1.2.Función Dictaminante.

5.3.Control Jurisdiccional.

- 5.3.1. Reclamo de Ilegalidad Municipal.
- 5.3.2. Acción de Protección de Garantías Constitucionales.
- 5.3.3. Otras acciones contenciosas administrativas.

6. Responsabilidad Extracontractual de las Municipalidades.

- 6.1.Concepto.
- 6.2.Bases Constitucionales y Orgánico Constitucionales.
- 6.3.Régimen de responsabilidad aplicable, falta de servicio y elementos de la responsabilidad.
- 6.4.Revisión de algunos fallos de interés.

7. Principales Aspectos del Régimen Jurídico Aplicable a los Funcionarios Municipales.

- 7.1.Principios.
- 7.2.Principales Aspectos de la Ley N° 18.883, Estatuto Administrativo Aplicable a Funcionarios Municipales.
 - 7.2.1. Régimen disciplinario. Investigación Sumaria – Sumario Administrativo. Normas de debido proceso.
- 7.3.Alcance a otros estatutos especiales.

IV. METODOLOGÍA

- Clases Expositivas.
- Estudio y resolución de casos prácticos.
- Análisis de jurisprudencia judicial y administrativa.
- Discusiones en clases.
- Presentación de los Alumnos.

V. EVALUACIÓN:

- Prueba Escrita : 30%
- Trabajo escrito : 30%
- Examen final : 40%

Asistencia mínima obligatoria: 75%

VI. BIBLIOGRAFÍA

Obligatoria.

1. BERMÚDEZ SOTO, JORGE. Derecho Administrativo General. Legal Publishing. Thomson Reuters. Tercera Edición Actualizada. 2.014. Págs. 717-782.
2. CAMACHO CÉPEDA, GLADYS. Tratado de Derecho Administrativo. La Actividad Sustancial de la Administración del Estado. Tomo IV. Abeledo Perrot. Legal Publishing. 2.010.
3. HUIDOBRO SALAS, RAMON. Aproximación a la responsabilidad extracontractual en el ámbito municipal, en el Libro "Derecho Administrativo 120 años de Cátedra", Editorial Jurídica de Chile, 2008.

Complementaria.

1. CÁRCAMO RIGHETTI, ALEJANDRO. El Crítico Notable Abandono de Deberes y la Ambigua Falta Grave a la Probidad Administrativa como Causales de Remoción de los Alcaldes, publicada en Gaceta Jurídica, Año 2.014, N° 411, Págs. 7 - 15.
2. CÁRCAMO RIGHETTI, ALEJANDRO. Ensayo sobre una correcta delimitación y alcance de la Obligación Especial de Control Jerárquico Permanente que afecta a las Autoridades y Jefaturas en el desempeño de su Función Pública, publicada en Gaceta Jurídica, Año 2.012, N° 389, Págs. 7 - 12.
3. PALLAVICINI MAGNÉRE, JULIO. Tratado Jurisprudencial de Derecho Administrativo. Ley N° 18.575 Interpretada. Tomo III. Abeledo Perrot. Thomson Reuters. Año 2.012.
4. SOTO KLOSS, EDUARDO. Derecho Administrativo. Temas Fundamentales. Segunda Edición Actualizada. Abeledo Perrot. 2.010.