

CURSO	:	<b>Procedimiento administrativo</b>
TRADUCCIÓN	:	<i>Administrative Procedure</i>
SIGLA	:	DMD 3515
CREDITOS	:	10
MODULOS	:	01
REQUISITOS	:	Sin requisitos
RESTRICCIONES	:	170401, 170402, 170403, 170404 o 170405
CARACTER	:	Optativo
TIPO	:	Cátedra
CALIFICACIONES	:	Estándar
PROFESOR	:	Jaime Jara

## I. DESCRIPCIÓN

Sobre la base del estudio doctrinal de las funciones y fundamentos del procedimiento en el Derecho Público Administrativo, se examinarán críticamente las instituciones creadas al amparo de la Ley N°19.880, sobre Bases de los Procedimientos Administrativos que rigen los actos de los Órganos de la Administración del Estado. Se enfatizará la relación de este cuerpo legal con las bases constitucionales de los procedimientos de los órganos de la Administración y con los textos de rango legal y reglamentario más relevantes que contienen regulaciones procedimentales formalizadas en el ordenamiento administrativo.

## II. OBJETIVOS

1. Identificar el ámbito de vigencia de las disposiciones de la Ley N°19.880.
2. Examinar la estructura básica de las etapas del procedimiento administrativo y los principios formativos básicos de la Ley N°19880.
3. Analizar las instituciones de la Ley N°19.880, en relación a las bases constitucionales y a la finalidad de los procedimientos respecto a la actividad de la Administración del Estado.
4. Solucionar problemas aplicativos a que da lugar la legislación básica de procedimiento administrativo en relación a los procedimientos regulados en leyes y reglamentos especiales.
5. Evaluar las deficiencias y eventuales perfeccionamientos que requiera la normativa examinada.

## III. CONTENIDO

1. Primera parte: el acto y el procedimiento administrativo, en general;
  - 1.1. Procedimiento y forma en el Derecho Público;
  - 1.2. Fundamentos históricos del surgimiento del procedimiento en el Derecho Administrativo;
  - 1.3. Las funciones del Procedimiento administrativo. El procedimiento administrativo como medio de ejercicio eficaz de la función administrativa; la función institucional; la función de garantía y la función de participación.
  - 1.4. Bases constitucionales del procedimiento administrativo;
  - 1.5. Las tendencias actuales: desformalización e instrumentalidad del procedimiento en el Derecho Administrativo;
2. Segunda Parte: Acto y Procedimiento administrativo en la nueva Ley N° 19.880.
  - 2.1. Ley de bases de procedimiento administrativo: Objeto y ámbito de aplicación. Naturaleza ¿básica, general o supletoria?
  - 2.2. El acto administrativo: noción de acto administrativo; la unilateralidad, la manifestación de voluntad de la Administración: Presunción de validez. Ejecutividad y publicidad de los actos administrativos.
  - 2.3. El procedimiento administrativo: Definición, Tipos de procedimiento: procedimiento general y procedimiento de urgencia. Formalidades, expediente, registro. El procedimiento y los medios electrónicos.
  - 2.4. Principios generales del procedimiento a) Escrituración; b) Gratuidad; c) Celeridad; d)

- Conclusivo; e) Economía procedimental; f) Contradictoriedad; g) Imparcialidad; h) Abstención; i) No formalización; j) Impugnabilidad; k) Transparencia; l) publicidad.
- 2.5. Los sujetos del procedimiento administrativo: a) Los órganos administrativos y sus titulares. Ausencia de imparcialidad y Motivos de abstención. b) Los interesados. Tipos. Representación y capacidad. Derechos de las personas ante la Administración.
  - 2.6. Las etapas del procedimiento administrativo: a) La Iniciación del procedimiento. I) de oficio; II) a solicitud de parte; III) efectos de la iniciación; b) La Instrucción: i) Principios de instrucción. II) Los Plazos. Tipos; Cómputo; III) Los actos externos de instrucción: Vista, audiencia, información pública. IV) Actos internos de instrucción: informes. Tipos. Efectos de su ausencia. V) Los actos mixtos de instrucción: la prueba, clases, oportunidad y valor; C) Finalización del Procedimiento Administrativo. Formas de Conclusión.
  - 2.7. El tiempo en el procedimiento administrativo: El silencio administrativo. Obligación de resolver y silencio administrativo. Silencio positivo y silencio negativo. Silencio en procedimientos a instancia de parte o iniciados de oficio. Naturaleza. Efectos.
  - 2.8. Revisión de los actos administrativos. Invalidación. Recursos: Reposición, Jerárquico y Extraordinario de Revisión. La aclaración del Acto. La revocación de los actos administrativos. Límites.

#### IV. METODOLOGÍA

- Clases expositivas
- Análisis de Casos y revisión de temas a tratar
- Discusión y debate en clases

#### V. EVALUACIÓN

Evaluaciones parciales	60%
Examen final	40%

En relación a la evaluación del curso y en consideración a la importancia que tiene la participación en clases, se exigirá un 75 % de asistencia para la aprobación del curso.

#### VI. BIBLIOGRAFÍA

1. Aguado i Cudolà, Vicenç (2006): “El silencio administrativo: proceso evolutivo y claves del régimen actual” en: Quintana López, Tomás (coord.) *El silencio administrativo. Urbanismo y Medio Ambiente* (2006, Tirant lo blanch) pp. 131 – 231.
2. Barnes Vásquez, Javier (Coordinador), *El procedimiento administrativo en el Derecho Comparado*, 1ª Ed., Madrid, Civitas, 1993.
3. Bermúdez Soto, Jorge, (2006) “Función y Tipología del Procedimiento Administrativo”, en *Acto y Procedimiento Administrativo en la Ley 19.880*, Actas de las Segundas Jornadas de Derecho Administrativo, Ediciones Universitarias de Valparaíso, pp. 19-30.
4. Bocanegra Sierra, Raúl, *Lecciones sobre el acto administrativo*, Civitas, Madrid, 2002.
5. Bocanegra Sierra, Raúl (2005): “El concepto de acto administrativo” en *La teoría del acto administrativo* (2005, Iustel) pp. 17 – 77.
6. Cierco Seira, César (2002): “La indefensión como criterio de anulación de los actos administrativos”, en *La participación de los interesados en el procedimiento administrativo* (Bolonia, Real colegio de España) pp. 321 – 398.
7. Cierco Seira, César (2002): “El status procedimental de los interesados: el haz de facultades destinadas a garantizar su participación real y efectiva en el curso de la tramitación del expediente administrativo”, en *La participación de los interesados en el procedimiento administrativo* (Bolonia, Real colegio de España) pp. 191-260.
8. Cordero Quinzacarra, Eduardo (2006): “La eficacia, extinción y ejecución de los Actos Administrativos en la Ley 19.880”, en *Acto y Procedimiento Administrativo, actas de las segundas Jornadas de Derecho Administrativo*, Escuela de Derecho, UCV, Ediciones Universitarias de

- Valparaíso, pp. 109-130.
9. Cordero Vega, Luis (2008): "El Procedimiento Administrativo: desarrollo y perspectivas", en *Derecho Administrativo. 120 años de cátedra*. Facultad de Derecho. Universidad de Chile (Editorial Jurídica) pp.325-355.
  10. Fernández Torres, Juan Ramón, (2009): "La Potestad Sancionadora en el Derecho Comparado. Francia", en *Documentación Administrativa*, N° 282-283, INAP, Madrid, pp. 7-23.
  11. Ferrada Bórquez, Juan Carlos (2006): "La potestad invalidatoria de los órganos de la Administración del Estado", en *Acto y Procedimiento Administrativo, actas de las segundas Jornadas de Derecho Administrativo*, Escuela de Derecho, UCV, Ediciones Universitarias de Valparaíso, pp. 131-147.
  12. Ferrada Bórquez, Juan Carlos y Bordalí Salamanca, Andrés (2008): "La tutela judicial del ciudadano frente a la Administración del Estado", en "*Estudios de Justicia Administrativa*", Lexis Nexis, Santiago, 2008, pp. 137-158
  13. Gallego Anabitarte, Alfredo y Menéndez Rexach, Ángel, *Acto y Procedimiento Administrativo*, Madrid, Marcial Pons, 2001.
  14. García De Enterría, Eduardo y Fernández, Tomas-Ramón, *Curso de Derecho Administrativo*, T. I, 7ª Ed., Madrid, Civitas, 1995.
  15. González Navarro, Francisco, *Derecho Administrativo Español. El acto y el Procedimiento Administrativos*, Pamplona, Eunsa, 1997.
  16. Jara Schnettler, Jaime (2008): "La garantía jurídica de la unidad del procedimiento administrativo en la Ley N°19.880", en *Revista de derecho público*, vol. 70, en prensa, 23 pp.
  17. Jara Schnettler, Jaime y Maturana Miquel, Cristián, (2009): "Las actas de fiscalización y el debido procedimiento Administrativo" en *Revista de Derecho Administrativo* N°3, 2009, Legal Publishing, pág. 1-28.
  18. Jara Schnettler, Jaime (2013): "*Apuntes sobre Acto y Procedimiento Administrativo*", Diplomado de Derecho Administrativo Económico, UC, pp.186.
  19. Jalvo, Belén Mariana (2007): *Medidas provisionales den la actividad administrativa* (2007, lex nova) N° 31, 133 pp.
  20. Ponce Sole, Juli (2001): "Renovación de paradigmas: el procedimiento administrativo como institución constitucionalmente relevante que posibilita la adopción de decisiones administrativas de calidad" en *Deber de buena administración y derecho al procedimiento administrativo debido* (2001, lex nova) pp.108 – 127.
  21. Ponce de León Salucci, Sandra (2013): "Aplicación de los elementos del debido proceso al procedimiento administrativo en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional", en *Procedimiento Administrativo y Contratación Pública*. Facultad de Derecho. Universidad Católica de Chile (Legal Publishing) pp. 208-231.
  22. Sánchez Sáez, Antonio José, (2009): "La Potestad Sancionadora en el Derecho Comparado. Reino Unido.", en *Documentación Administrativa*, N° 282-283, INAP, Madrid, pp. 91-167.
  23. Santamaría Pastor, Juan Alfonso, *Principios de Derecho Administrativo*, Vol. II, Madrid, Ceura, 1999.
  24. Silva Cimma, Enrique, *Derecho Administrativo chileno y comparado. Actos, Contratos y Bienes*, Santiago, Editorial Jurídica de Chile, 1995.
  25. Soto Kloss, Eduardo, *Derecho Administrativo. Bases fundamentales. El principio de juridicidad*, T. II, Santiago, Ed. Jurídica de Chile, 1996.
  26. Vergara Blanco, Alejandro (2002): "La motivación de los actos administrativos" en *La contraloría general de la república y el estado de derecho: Conmemoración por sus 75º Aniversario de vida institucional*, pp. 343 – 351.
  27. Vergara Blanco, Alejandro (2007): "Eficacia derogatoria y supletoria de la Ley de Bases de Procedimientos Administrativos" en *Acto y Procedimiento Administrativo*, UCV, pp. 31 - 48.
  28. Villar Palasí, José Luis, *Derecho Administrativo*, Madrid, Universidad de Madrid, 1968.
  29. Virga, Pietro, *Diritto Amministrativo*, Giuffrè, Milano, 2001.