

## **PROGRAMA DE CURSO**

CURSO : **Derecho Municipal.**  
SIGLA :  
CRÉDITOS : 10 UC/06 STC  
MÓDULOS : 01  
REQUISITOS: Alumnos Magíster en Derecho, LLM  
CARÁCTER : Optativo

### **I. DESCRIPCIÓN.**

El curso propone el estudio, descripción y análisis de los principales aspectos de la Administración Comunal o Municipal, ya desde la perspectiva de la regulación constitucional; de la Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades; de otras normas complementarias en la regulación del quehacer municipal; así como desde la dimensión de la jurisprudencia judicial y administrativa; abordando la organización municipal y sus principios estructurales; la actividad municipal y sus principios funcionales; los mecanismos de control de la actividad municipal y de defensa de los particulares ante las Municipalidades; así como las particularidades que presenta la responsabilidad municipal.

### **II. OBJETIVOS.**

1. Sintetizar y analizar las bases constitucionales de la organización y funcionamiento de la Administración Comunal.
2. Conocer, comprender y analizar a cabalidad la estructura y organización de las Municipalidades.
3. Comprender y analizar las normas que regulan el régimen de bienes de las Municipalidades.
4. Comprender y aplicar los principios sobre los cuales se ordena y orienta la actividad municipal, analizando las diversas formas de actuación administrativa de las Municipalidades.
5. Evaluar los diversos controles a los que se encuentra sujeta la actividad municipal, aplicando y evaluando la procedencia de acciones jurisdiccionales de los particulares contra hechos o actos de las Municipalidades.
6. Criticar y resolver situaciones reales o ficticias que impliquen un compromiso de la responsabilidad municipal.
7. Criticar y evaluar los principales aspectos del régimen jurídico especial aplicable al personal de las Municipalidades.

### **III. CONTENIDOS**

1. **Bases Constitucionales de la Administración Comunal.**
  - 1.1. Noción de Gobierno Comunal, Administración Comunal y de Municipalidad.
  - 1.2. Administración Comunal y Administración del Estado.
  - 1.3. Principios Constitucionales de la Administración Comunal.
    - 1.3.1. La descentralización en la Constitución.

- 1.3.2. Autonomía.
- 1.3.3. Principio Democrático.
- 1.3.4. Participación Ciudadana.
- 1.3.5. Modernización.
- 1.3.6. Probidad Administrativa – Transparencia.

## **2. Organización de las Municipalidades.**

### **2.1. La Municipalidad.**

- 2.1.1. Funciones y atribuciones.
- 2.1.2. Órganos que la componen.
- 2.1.3. Alcalde. Atribuciones exclusivas y responsabilidad.
- 2.1.4. Concejo Municipal. Atribuciones exclusivas.
- 2.1.5. Unidades Municipales.

### **2.2. Las Asociaciones de Municipalidades.**

### **2.3. Las Empresas Municipales.**

### **2.4. Las Corporaciones y Fundaciones Municipales.**

- 2.4.1. Servicios Traspasados: DFL N° 1-3063.
- 2.4.2. Otras Corporaciones y Fundaciones Municipales.

## **3. Régimen de Bienes de las Municipalidades.**

- 3.1. Bienes Municipales.
- 3.2. Bienes Nacionales de Uso Público.

## **4. Actividad Administrativa Municipal.**

### **4.1. Actividad Administrativa Formal.**

- 4.1.1. Principios de la actividad administrativa municipal formal.
- 4.1.2. Actividad administrativa unilateral. Potestad normativa.
  - 4.1.2.1. Actos Administrativos Municipales.
  - 4.1.2.2. Eficacia (Notificación y Publicación); Validez; Retroactividad; Silencio Administrativo; Nulidad de Derecho Público; Invalidación; Revocación.
- 4.1.3. Actividad administrativa bilateral.
  - 4.1.3.1. Contratos civiles o privados de la Administración Municipal.
  - 4.1.3.2. Contratos administrativos municipales.

### **4.2. Actividad Administrativa Material.**

- 4.2.1. Actividad Municipal de Servicio Público.
- 4.2.2. Actividad Municipal Empresarial.
- 4.2.3. Actividad Municipal de Fomento.
- 4.2.4. Actividad Municipal de Policía.
- 4.2.5. Actividad Municipal Regulatoria.
- 4.2.6. Actividad Municipal Sancionatoria.

### **4.3. Principales Herramientas de Planificación Comunal.**

- 4.3.1. Plan de Desarrollo Comunal.
- 4.3.2. Plan Regulador Comunal.

## **5. Control Jurídico de la Actividad Municipal.**

**5.1. Control Administrativo Interno.**

- 5.1.1. Alcalde y Jefes de Unidad.
- 5.1.2. Unidad de Control Interno.
- 5.1.3. Concejo Municipal.

**5.2. Control Administrativo Externo.**

- 5.2.1. Contraloría General de la República. Su rol Fiscalizador.
  - 5.2.1.1. Función de Registro.
  - 5.2.1.2. Función Dictaminante.

**5.3. Control Jurisdiccional.**

- 5.3.1. Reclamo de Ilegalidad Municipal.
- 5.3.2. Acción de Protección de Garantías Constitucionales.
- 5.3.3. Otras acciones contenciosos administrativas.

**6. Responsabilidad Extracontractual de las Municipalidades.**

- 6.1. Concepto.
- 6.2. Bases Constitucionales y Orgánico Constitucionales.
- 6.3. Régimen de responsabilidad aplicable, falta de servicio y elementos de la responsabilidad.
- 6.4. Revisión de algunos fallos de interés.

**7. Principales Aspectos del Régimen Jurídico Aplicable a los Funcionarios Municipales.**

- 7.1. Principios.
- 7.2. Principales Aspectos de la Ley N° 18.883, Estatuto Administrativo Aplicable a Funcionarios Municipales.
  - 7.2.1. Régimen disciplinario. Investigación Sumaria – Sumario Administrativo. Normas de debido proceso.
- 7.3. Alcance a otros estatutos especiales.

**IV. METODOLOGÍA**

- Clases Expositivas.
- Estudio y resolución de casos prácticos.
- Análisis de jurisprudencia judicial y administrativa.
- Discusiones en clases.
- Presentación de los Alumnos.

**V. EVALUACIÓN:**

- Prueba Escrita : 30%
- Trabajo escrito : 30%
- Examen final : 40%

Asistencia mínima obligatoria: 75%

## **VI. BIBLIOGRAFÍA**

### **Obligatoria.**

1. BERMÚDEZ SOTO, JORGE. Derecho Administrativo General. Legal Publishing. Thomson Reuters. Tercera Edición Actualizada. 2.014. Págs. 717-782.
2. CAMACHO CÉPEDA, GLADYS. Tratado de Derecho Administrativo. La Actividad Sustancial de la Administración del Estado. Tomo IV. Abeledo Perrot. Legal Publishing. 2.010.
3. HUIDOBRO SALAS, RAMON. Aproximación a la responsabilidad extracontractual en el ámbito municipal, en el Libro "Derecho Administrativo 120 años de Cátedra", Editorial Jurídica de Chile, 2008.

### **Complementaria.**

1. CÁRCAMO RIGHETTI, ALEJANDRO. El Crítico Notable Abandono de Deberes y la Ambigua Falta Grave a la Probidad Administrativa como Causales de Remoción de los Alcaldes, publicada en Gaceta Jurídica, Año 2.014, N° 411, Págs. 7 - 15.
2. CÁRCAMO RIGHETTI, ALEJANDRO. Ensayo sobre una correcta delimitación y alcance de la Obligación Especial de Control Jerárquico Permanente que afecta a las Autoridades y Jefaturas en el desempeño de su Función Pública, publicada en Gaceta Jurídica, Año 2.012, N° 389, Págs. 7 – 12.
3. PALLAVICINI MAGNÉRE, JULIO. Tratado Jurisprudencial de Derecho Administrativo. Ley N° 18.575 Interpretada. Tomo III. Abeledo Perrot. Thomson Reuters. Año 2.012.
4. SOTO KLOSS, EDUARDO. Derecho Administrativo. Temas Fundamentales. Segunda Edición Actualizada. Abeledo Perrot. 2.010.